

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИВЕНСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 сентября 2020 г.

№ 323

г. Ливны

**Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики Ливенского района
на 2021–2023 годы**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 5 главы 2 решения Ливенского районного Совета народных депутатов от 30.04.2015 № 43/519-РС «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в Ливенском районе», администрация Ливенского района постановляет:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Ливенского района на 2021–2023 годы.

2. Управлению финансов администрации Ливенского района (Л.А. Дьяконова) обеспечить составление проекта бюджета Ливенского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Ливенского района на 2021–2023 годы.

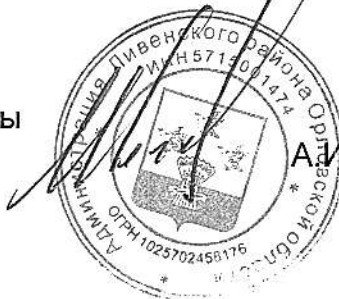
3. Управлению организационно-правовой работы администрации Ливенского района (Н.А. Болотская) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Ливенский край», а также обнародовать на официальном сайте администрации Ливенского района Орловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Признать утратившим силу постановление администрации Ливенского района от 08 октября 2019 № 334 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Ливенского района на 2020–2022 годы».

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента ее обнародования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Исполняющий обязанности главы
администрации района



А.И. Шолохов

Приложение к постановлению
администрации Ливенского района

от 21 сентября 2020 г.
№ 323

Основные направления бюджетной и налоговой политики
Ливенского района на 2021–2023 годы

I. Общие положения

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Ливенского района на 2021–2023 годы разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 главы 2 решения Ливенского районного Совета народных депутатов от 30.04.2015 № 43/519-РС «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в Ливенском районе», а также с учетом положений Налогового кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Орловской области от 25 декабря 2019 года № 723 «Об утверждении Порядка, сроков заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) Орловской области, и требований к таким соглашениям».

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ливенского района на 2021–2023 годы определяют стратегические цели и задачи развития Ливенского района и направлены на приоритетное исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 24 января 2020 года № Пр-113, адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики Ливенского района
на 2021–2023 годы

2. Базовая цель основных направлений бюджетной политики Ливенского района на 2021–2023 годы (далее – бюджетная политика) – приведение расходов консолидированного бюджета Ливенского района к расчетному объему расходных обязательств Ливенского района и сельских поселений по данным консолидированного бюджета Ливенского района, в соответствии с Законом Орловской области от 26 декабря 2005 года № 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области».

Достижение указанной цели, а также обеспечение поэтапного сокращения общего объема долговых обязательств продиктовано в том числе условиями, заключаемого между Департаментом финансов Орловской области и администрацией Ливенского района соглашения о мерах по социально-

экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Ливенского района.

В 2021–2023 годах дополнительным вызовом будет являться ликвидация последствий падения экономических показателей в связи с пандемией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году.

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

3. Бюджетная политика в части расходов направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

4. Необходимо проведение мероприятий, направленных на рост доходного потенциала Ливенского района и оптимизацию расходов бюджета Ливенского района, позволяющих с 2021 года в полном объеме обеспечить исполнение расходных обязательств Ливенского района с учетом дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на более высоком уровне.

5. Основные задачи, направленные на достижение базовой цели бюджетной политики:

- 1) оптимизация расходов на муниципальное управление;
- 2) оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;
- 3) совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
- 4) совершенствование системы социальной поддержки населения;
- 5) сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета района;
- 6) совершенствование межбюджетных отношений.

6. Для каждой задачи сформирован набор мероприятий, реализация которых будет способствовать ее решению.

6.1. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на муниципальное управление» необходимо продолжить проведение следующих мероприятий:

1) оптимизация расходов на текущее содержание органов местного самоуправления, включая их функциональные органы в том числе на основе сокращения численности муниципальных служащих и технических исполнителей Ливенского района, в том числе установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих Ливенского района и численности работников казенных учреждений Ливенского района;

2) централизация отдельных полномочий органов местного самоуправления и их функциональных органов путем их передачи для централизованного исполнения отдельному органу или подведомственному учреждению;

3) повышение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Ливенского района, в целях организации деятельности органов местного самоуправления и их функциональных органов.

6.2. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы»:

1) мониторинг непревышения значений целевых показателей заработной платы в целях исполнения подпункта «ж» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 года № Пр-294 в части обеспечения контроля за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе;

2) увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности учреждений Ливенского района, в том числе за счет эффективного использования принадлежащего им на праве оперативного управления имущества;

3) анализ нагрузки на бюджетную сеть (количество бюджетных учреждений Ливенского района, контингент, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе бюджетных учреждений Ливенского района);

4) реализация мероприятий по реорганизации бюджетной сети (по отраслям);

5) укрупнение или объединение учреждений Ливенского района, загруженных менее чем на 50%;

6) создание центров коллективного пользования (высокооснащенных кабинетов) на базе школ, домов культуры, музеев, библиотек, предоставляющих возможность реализации творческого потенциала получателей услуг посредством использования современного оборудования, программного обеспечения, доступа к библиотечному фонду и современным обучающим технологиям;

7) реализация (продажа) излишнего, консервация неиспользуемого имущества учреждений Ливенского района, анализ возможностей выделения земельных участков для их последующей реализации (сдачи в аренду);

8) уменьшение численности обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений Ливенского района, в том числе сторожей, поваров, уборщиков помещений, водителей, завхозов, электриков, рабочих, слесарей, плотников, операторов;

9) передача несвойственных для бюджетных учреждений Ливенского района функций на аутсорсинг (организация теплоснабжения, организация питания школьников, уборка помещений, транспортное обеспечение обучающихся), вывод медицинских работников детских садов и школ в систему здравоохранения;

10) включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания, а также отказ от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения муниципального задания;

11) реализация мероприятий по энергосбережению;

12) повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг, в том числе перечня платных услуг, связанных с основной и сопутствующей деятельностью учреждений Ливенского района;

13) расширение форм предоставления муниципальных услуг, в том числе создание передвижных библиотек.

6.3. В рамках решения задачи «Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд»:

1) оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных учреждений Ливенского района;

2) рассмотрение возможности проведения совместных закупок для нужд органов местного самоуправления включая их функциональных органов и учреждений Ливенского района.

6.4. В рамках решения задачи «Оптимизация мер социальной поддержки населения»:

1) введение дополнительных критериев при назначении предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, способствующих сокращению прироста численности получателей.

6.5. В рамках решения задачи «Сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета Ливенского района»:

1) проверка обоснованности возникновения и достоверности отражения в годовой отчетности кредиторской задолженности, в том числе просроченной, учреждений Ливенского района;

2) осуществление ежемесячного мониторинга просроченной кредиторской задолженности учреждений Ливенского района, анализ причин возникновения задолженности.

6.6. В рамках решения задачи «Совершенствование межбюджетных отношений»:

1) предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений из бюджета Ливенского района продолжится на условиях заключения с главами администраций сельских поселений соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов сельского поселения;

2) содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;

3) создание условий для сокращения муниципального долга;

4) содействие формированию устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов к ее наращиванию;

5) создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований Ливенского района за проводимую бюджетную политику.

III. Основные направления налоговой политики

Ливенского района на 2021–2023 годы

7. В 2021–2023 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Налоговая политика Ливенского района в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

8. Основными направлениями налоговой политики Ливенского района на 2021–2023 годы являются:

8.1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Ливенского района:

1) совершенствование налогового законодательства Ливенского района с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

2) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

3) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Ливенского района;

4) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджеты Ливенского района налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, активизация работы по легализации теневой занятости, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

5) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

6) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

7) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации Ливенского района;

Работа по мобилизации доходов в Ливенском районе будет проводиться в рамках реализации постановления администрации Ливенского района от 11 марта 2015 года № 103 «О создании межведомственной комиссии по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Ливенском районе», постановления администрации Ливенского района от 22 августа 2013 года № 304 «Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии по повышению собираемости налоговых сборов, арендной платы за землю и имущество, анализу работы главных администраторов доходов за выполнением доведенных заданий».

8.2. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных комиссий по платежам в местные бюджеты;

3) продолжение работы органами власти всех уровней по легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета.