Приложение

к решению Ливенского районного Совета

народных депутатов

от 26 марта 2021 года № 50/598-РС

**Итоги работы**

**Ливенского районного Совета народных депутатов за 2020 год.**

В соответствии с Уставом муниципального образования Ливенский район Орловской области и Регламентом Ливенского районного Совета народных депутатов представляю ежегодный отчет о работе представительного органа за 2020 год и задачах на предстоящий период. Деятельность районного Совета осуществлялась в конструктивном сотрудничестве с администрацией района, органами местного самоуправления сельских поселений и основана на взаимопонимании и достижении конкретной цели – развитие района и улучшение качества жизни жителей.

***Общие сведения***

Вся деятельность Ливенского районного Совета народных депутатов осуществлялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законами Орловской области, Уставом Ливенского района Орловской области, Регламентом Ливенского районного Совета народных депутатов и годовым планом работы.

На 01 января 2020 года численность Ливенского районного Совета народных депутатов пятого созыва составляла 32 депутата. Все мандаты были замещены. В течение года произошли изменения, как количественного, так и качественного состава представительного органа муниципального образования Ливенский район. В связи с досрочным прекращением полномочий по собственному желанию главы Лютовского сельского поселения был избран новый глава, который вошел в состав депутатского корпуса и представляет интересы своих избирателей в районном Совете с февраля 2020 года. В декабре 2020 года досрочно, в связи со смертью, прекращены полномочия депутата Бородина Леонида Егоровича. На 01 января 2021 года в представительном органе района замещен - 31 мандат.

По социальному статусу депутаты являются:

- 9 депутатов - руководители сельскохозяйственных предприятий района

- 2 – представляют сферу образования

- 1 – здравоохранение

- 2 депутата – руководители бизнеса и банка

- 17- представляют органы местного самоуправления района и сельских поселений.

Среди депутатов есть и ветераны труда, и молодежь, и люди, умеющие принимать важные решения и нести за них ответственность.

В депутатском корпусе 21 мужчина (68%) и 10 женщин (32%). Возраст депутатов – от 30 до 68 лет; 28 депутатов имеют высшее образование (90,3%), 3 депутата - среднее профессиональное образование (9,7%)

***Нормотворческая деятельность***

Основными критериями эффективности деятельности депутатского корпуса были и остаются законность, ответственность, открытость перед избирателями.

Спецификой работы представительного органа является разработка и принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих устойчивое развитие экономики и социальной политики, являющейся основой эффективной жизнедеятельности, а также полного и качественного удовлетворения запросов населения. В работе представительного органа в отчетном периоде имелось ряд особенностей, связанных с условиями санитарно-эпидемиологической обстановкой в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-2019, в результате чего было ограничено проведение мероприятий, личных приемов, встреч. Вместе с тем работа представительного органа носила плановый характер.

Основной формой работы являются заседания районного Совета народных депутатов. Заседания районного Совета открыты для всех заинтересованных лиц. Но в связи с Указом Губернатора Орловской области от 03 апреля 2020 года № 156 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Орловской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)» круг лиц был ограничен. На заседаниях Совета всегда присутствовали глава района, прокурор Ливенской межрайонной прокуратуры, представители средств массовой информации.

В соответствии с Регламентом Ливенского районного Совета народных депутатов в 2020 году проведено 9 заседаний районного Совета. Подавляющая часть депутатов в 2020 году регулярно принимала участие в работе заседаний районного Совета. Средняя явка составила 72,1 %. Хочется отметить, что 6 депутатов приняли участие абсолютно во всех 9 заседаниях районного Совета (Амелякин С.Н., Бобкин В.А., Колосова Л.И., Потапов И.Н., Ревин С.В., Янзин С.Н.).

В течение 2020 года районным Советом принято 98 решений, в том числе 55 нормативного правового характера. Инициативой внесения проектов правовых актов на рассмотрение районного Совета воспользовались глава района, отраслевые (функциональные) органы администрации района, постоянные депутатские комиссии.

Отмечу, что среди принятых решений:

- 13 правовых актов по вопросам распоряжения и пользования муниципальным имуществом;

- 18 решений по вопросам бюджетной политики Ливенского района, в том числе исполнение бюджета за 2019 год, исполнение бюджета в 2020 году, принятие бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В 2020 году было принято районным Советом 3 решения, касающихся депутатского корпуса, в том числе о досрочном

прекращении полномочий депутатов Бородина Л.Е. и Воробьева А.В.

Из 98 проектов правовых актов районного Совета, внесенных на рассмотрение субъектами правотворческой инициативы в 2020 году

- 30 подготовлено администрацией района;

- 18 управлением финансов администрации района;

-17 управлением муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства администрации района;

- 4 управлением культуры и архивного дела;

- 29 аппаратом районного Совета.

***Правотворческая деятельность районного Совета***

Говоря о правотворческой деятельности районного Совета, хотелось бы заметить, что муниципальные правовые акты являются подзаконными актами. Это означает, что они не должны противоречить законам, имеющим верховенство в системе правовых актов государства. Учитывая данное обстоятельство, особое значение в работе Совета, придается мониторингу действующего законодательства с целью выявления вопросов, регулирование которых отнесено к компетенции органов местного самоуправления.

Основным нормативным правовым актом муниципального образования является Устав. Принятие Устава и внесение в него изменений находится в исключительной компетенции представительного органа. Этот документ регулирует отношения, которые касаются всех сфер жизни местного самоуправления.

С целью приведения в соответствие с изменениями действующего законодательства депутатским корпусом внесены изменения в основополагающий нормативный документ, регулирующий деятельность муниципального образования – Устав Ливенского района Орловской области. В прошедшем году изменения в Устав вносились трижды.

Изменения в Устав муниципального образования зарегистрированы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Орловской области, официально опубликованы в газете «Ливенский край» и вступили в законную силу.

Среди важнейших муниципальных правовых актов, утвержденных районным Советом народных депутатов - бюджет Ливенского района и решения о внесении в него изменений. Это документ, обеспечивающий жизнедеятельность всего муниципального образования.

В соответствии с исключительными полномочиями единогласно одобрен отчет об исполнении бюджета за 2019 год и утвержден бюджет Ливенского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, с предварительным обсуждением на публичных слушаниях.

Решение «О бюджете Ливенского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в течение года претерпевало

изменения 7 раз: корректировались доходная и расходная части бюджета. Каждое из принятых решений было направлено на соблюдение требований экономного использования бюджетных ассигнований и достижение социально-экономического роста и обусловлено ситуацией в экономике, вызванной коронавирусной инфекцией. Также изменения в бюджет были обусловлены налоговыми послаблениями для предпринимателей, пострадавшими в период пандемии новой коронавирусной инфекции. В апреле 2020 года Советом было принято решение «Об установлении ставки единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», предусматривающее налоговую льготу на отдельные виды предпринимательской деятельности.

Ежеквартально депутаты районного Совета заслушивали информацию о ходе исполнения бюджета Ливенского района за текущий год.

В центре внимания депутатского корпуса находится вопрос определение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. В отчетном году рассмотрено 10 проектов решений по вопросам управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Круг вопросов, рассматриваемых районным Советом достаточно широк. В течение 2020 года принят целый ряд решений по вопросам местного значения муниципального района. Среди них:

- изменения в Схему территориального планирования Ливенского района Орловской области;

- изменения в Генеральный план и Правила землепользования и застройки Сергиевского сельского поселения Ливенского района Орловской области;

- изменения в местные нормативы градостроительного проектирования Ливенского района Орловской области, а также изменения в местные нормативы градостроительного проектирования сельских поселений Ливенского района Орловской области;

- Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их отбора в Ливенском районе Орловской области и

- Порядок определения территории, части территории Ливенского района Орловской области, предназначенной для реализации инициативных проектов.

Большое внимание в отчетном году было уделено вопросам муниципальной службы, дополнительным гарантиям депутатам районного Совета, структуре администрации Ливенского района.

В рассмотрении всех этих вопросов принимали непосредственное участие постоянные депутатские комиссии. Замечания и предложения, высказанные депутатами во время заседаний комиссий, как правило, находят отражение в окончательном варианте принимаемых решений.

***Контрольная деятельность***

Одной из функций представительного органа муниципального образования является контроль. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления по реализации вопросов местного значения, районный Совет осуществляет в рамках действующего законодательства. Основные направления в этой области указаны в Федеральном законе от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Уставом Ливенского района Орловской области. В соответствии с пунктом 14 статьи 42 Устава Ливенского района глава района подотчётен и подконтролен районному Совету и населению. В рамках контрольных функций, 23 апреля 2020 года депутатским корпусом заслушан отчет главы Ливенского района и оценена его деятельность и деятельность подведомственных ему структур за 2019 год. Кроме этого, в соответствии с федеральным законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами были заслушаны отчеты: начальника межмуниципального отдела МВД России «Ливенский» о деятельности отдела за 2019 год; начальника управления муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства о деятельности управления в 2019 году и о реализации прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества в 2019 году.

Депутаты осуществляют контроль за бюджетом Ливенского района и вносимыми в бюджет изменениями. Начальник управления финансов администрации района доложила об итогах исполнения бюджета Ливенского района за 2019 год. Кроме этого, в течение года рассматривали информацию об итогах исполнения бюджета за 1 квартал 2020 года и особенности его исполнения в 1 полугодии, а также отчет об итогах исполнения бюджета за 9 месяцев 2020 года.

Исполняя свои контрольные функции, районный Совет осуществляет тесное взаимодействие с контрольно-счетной палатой Ливенского района, которая подотчетна районному Совету. В мае 2020 года депутаты заслушали отчет председателя контрольно-счетной палаты Ливенского района за 2019 год. В течение 2020 года контрольно-счетная палата представила в районный Совет

- заключение на проект решения Ливенского районного Совета народных депутатов «Об итогах исполнения бюджета Ливенского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- заключение на проект Ливенского районного Совета народных депутатов «О бюджете Ливенского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов);

- 7 заключений на вносимые изменения в проект решения «О бюджете Ливенского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- 3 аналитические записки на отчет об исполнении бюджета Ливенского района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года;

- акт проверки целевого и эффективного расходования средств субсидий муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Дутовская средняя общеобразовательная школа» за 2019-2020 годы;

- акт проверки целевого и эффективного расходования средств субсидий муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Росстанская средняя общеобразовательная школа» за 2019-2020 годы;

- акт по результатам контрольного мероприятия «Анализ финансовой обеспеченности региональных полномочий в сфере обеспечения жильем отдельных категорий граждан (отдельных категорий ветеранов, отдельных категорий ветеранов войны, отдельных категорий инвалидов), переданных в соответствии с Законом Орловской области от 02 марта 2012 года №1322-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Орловской области государственными полномочиями по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством».

Как и в предыдущие годы на заседании районного Совета рассматривался вопрос «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Ливенском районе», который озвучил председатель Общественной палаты Ливенского района С.В. Ушаков.

Актуальным для депутатов районного Совета является контроль реализации Программы наказов избирателей депутатам Ливенского районного Совета народных депутатов. По-прежнему считаю, что главным условиемуспешной реализации наказов является активное участие самих депутатов. Считаю обязательным и важным: каждому депутату быть в курсе этого процесса, координируя эту работу. В 2020 году было исполнено 32 наказа с объемом финансирования 1 млн.920 тыс. рублей. В основном реализация наказов в 2020 году была нацелена на укрепление материально-технической базы учреждений образования и культуры.

***Информационная открытость***

Работа районного Совета должна быть публичной и открытой. Это требование не только законодательства, но и времени. Информация о деятельности районного Совета и принимаемых нормативных правовых актах доступна для всех жителей района. В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Ливенского района Орловской области у нас учреждена газета «Ливенский край», которая является основным официальным источником опубликования нормативных правовых актов и иных актов районного Совета, принятых в соответствии с принятыми решениями.

Корреспонденты газеты «Ливенская газета» постоянно присутствуют на заседаниях районного Совета и достаточно подробно освещают рассматриваемые на заседаниях районного Совета вопросы, берут интервью у депутатов.

В целом районный Совет всегда открыт для всех представителей средств массовой информации, и мы рассчитываем на тесное сотрудничество с целью реализации права депутатов на информирование населения о своей деятельности.

Также доведение до сведения населения официальной и иной информации осуществляется путем ее размещения на сайте администрации Ливенского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.adm-livr.ru.

Несмотря на сохраняющуюся напряженную эпидемиологическую ситуацию, районный Совет продолжал использовать в своей работе форму непосредственного осуществления местного самоуправления населением района - это публичные слушания. Участие населения в обсуждении проектов нормативных правовых актов и иных вопросов на публичных слушаниях является одним из наиболее документально упорядоченных способов взаимодействия представительной власти

района с населением. Для этого в районе созданы необходимые условия и выработана практика их

проведения. В условиях соблюдения принятых санитарно-эпидемиологических мер в 2020 году проведено 5 публичных слушаний.

Темами публичных слушаний были проект решения «О внесении изменений в Устав Ливенского района Орловской области», а также проект решения «О бюджете Ливенского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и отчет об исполнении бюджета Ливенского района за 2019 год.

***Взаимодействие районного Совета с Ливенской межрайонной прокуратурой***

Кратко остановлюсь на взаимодействии районного Совета с прокуратурой. Представители прокуратуры приглашаются на все заседания районного Совета. Это позволяет не допускать установления незаконных норм в решениях представительного органа. В отчетном году на всех заседаниях присутствовал межрайонный прокурор. В течение отчетного периода в прокуратуру было направлено 55 проектов представительного органа для проверки соответствия действующему законодательству и проведения антикоррупционной экспертизы. Коррупционной составляющей в проектах нормативных правовых актов не выявлено.

Следует отметить, что принятые решения районного Совета и вступившие в законную силу также направляются в прокуратуру для рассмотрения в порядке надзора.

В рамках прокурорского надзора от Ливенского межрайонного прокурора в адрес районного Совета в течение отчетного года по принятым решениям протестов не поступало. Это дает основание полагать, что все решения приняты районным Советом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Орловской области и Уставом Ливенского района Орловской области.

***О противодействии коррупции***

За отчетный период в рамках выполнения мероприятий по профилактике и предупреждению коррупции, в том числе в целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», депутаты районного Совета своевременно предоставили сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супруга) и несовершеннолетних детей Губернатору Орловской области А.Е. Клычкову. Кроме этого, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещены на официальном сайте администрации Ливенского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.adm-livr.ru.

***Работа с населением***

Важным направлением в деятельности районного Совета остается работа с населением, которая носит многогранный характер. Прием населения – это фактически прямая адресная помощь жителям нашего района. Считаю этот формат взаимодействия ключевой частью нашей депутатской работы. Сложившаяся эпидемиологическая ситуация продиктовала достаточно жесткие требования, общение с людьми организовано в дистанционном формате, однако это вовсе не снижает остроты вопросов, с которыми жители обращаются к депутатам (ремонт дорог, установка мусорных контейнеров, освещение населенных пунктов и т.д.)

В течение 2020 года депутаты использовали любые возможности для четкого и плодотворного взаимодействия со своими избирателями. Они всегда открыты для общения со своими избирателями и готовы к дальнейшему сотрудничеству в рамках реализации поставленных задач.

Учитывая сложную ситуацию, связанную с пандемией, сельскохозяйственные предприятия, которыми руководят депутаты районного Совета - Алдобаев А.М., Першин А.Л., Ревин Н.Ю., Сорокин А.Е., Шалимов Д.Д. оказали благотворительное пожертвование бюджетному учреждению Орловской области «Ливенская ЦРБ» на мероприятия, направленные на борьбу с новой коронавирусной инфекцией. К инициированной депутатами районного Совета акции присоединились и другие сельскохозяйтвенные предприятия и предприятия переработки – ОАО «Заря», АОНП «Успенское», «ЛивныИнтерТехнология», ООО «Ливнысахар», а также физические лица.

Кроме этого, в соответствии с решением регионального политического совета партии «Единая Россия» депутаты районного Совета были задействованы в качестве волонтеров для оказания помощи «Ливенской ЦРБ» на период новогодних праздников в перевозке врачей.

Все вместе мы оказывали помощь нашему здравоохранению, которое продолжает испытывать колоссальные нагрузки. Мы говорим спасибо всем, кто помогает справиться с недугом: врачам, медсестрам, санитаркам, водителям. Они – настоящие герои нашего времени.

Отдельно хотелось бы сказать, что 2020 год – особенный год в жизни нашего государства и Ливенского района. Это год 75 - летия Победы в Великой Отечественной войне, это год укрепления государственности. С 25 июня по 01 июля в России впервые состоялось Всероссийское голосование по внесению изменений в Конституцию Российской Федерации, которые позволят укрепить устойчивость государственной власти, границ России, а также улучшить качество жизни наших граждан. Во взаимодействии с администрацией района и администрациями сельских поселений депутаты районного Совета проводили

разъяснительную работу с населением о сути поправок. Пользуясь, случаем хочу поблагодарить всех жителей района, кто своим голосом поддержал вносимые поправки в Конституцию Российской Федерации.

***Организация работы аппарата районного Совета народных депутатов***

Существенную роль в обеспечении организационной деятельности районного Совет играет аппарат (звучит громко, но работает всего один человек, для сравнения в Колпнянском районе -4) ведущий подготовку и последующее оформление документации всех заседаний, направление нормативных правовых актов, а также их проектов в соответствующие органы и на опубликование.

В аппарат районного Совета в 2020 году поступило 315 входящих документов и направлено в различные организации 464 исходящих документа.

В отчетном году аппаратом районного Совета в установленные сроки сформированы и переданы документы на хранение в архивный отдел управления культуры и архивного дела администрации Ливенского района, представлены отчеты в органы статистики, фонд социального страхования, налоговую инспекцию.

В рамках реализации областного закона от 08 декабря 2008 года № 847-ОЗ «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Орловской области» муниципальные нормативные правовые акты представительного органа в установленный законом срок направлены в Администрацию Губернатора и Правительства Орловской области для включения в областной регистр муниципальных нормативных правовых актов. Претензий и замечаний по данному направлению работы не поступило.

Материально-техническое обеспечение осуществлялось в соответствие с действующим законодательством в пределах средств, предусмотренных в смете районного Совета. Финансовое обеспечение деятельности районного Совета в отчетном периоде осуществлял отдел бухгалтерского учета и отчетности администрации Ливенского района, с которым заключено Соглашение на оказание услуг по бухгалтерскому учету и отчетности.

***Заключительное положение***

Время быстротечно и в сентябре текущего года заканчиваются наши с вами полномочия, как депутатов районного Совета пятого созыва. За это время, сделано много добрых дел и выполнена главная функция представительного органа – муниципальная нормативная правовая база соответствует действующему федеральному и областному законодательству.

Уверена, что районный Совет, и в дальнейшем, справится со всеми стоящими перед ним задачами и с достоинством завершит свою деятельность в текущем созыве, а также, уважаемые депутаты, надеюсь, вы активно примете участие в предстоящих выборах в органы местного самоуправления Ливенского района.

И в заключение своего выступления, хочу сказать, что искренне признательна депутатам за эффективную совместную работу, за единение и согласованность в принятии решений, за то, что, несмотря на занятость, находили время для работы в районном Совете, для общения с избирателями, искали и находили пути решения их проблем.

Особая благодарность за совместную работу в 2020 году, направленную на благо наших граждан и на развитие местного самоуправления руководству администрации Ливенского района, руководителям отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений администрации района, главам сельских поселений, работникам прокуратуры, корреспондентам газеты «Ливенская газета». Искренне надеюсь, что в 2021 году наша работа будет конструктивной и результативной.

Желаю всем дальнейших успехов в профессиональной и общественной деятельности.

Спасибо за внимание.