|  |
| --- |
| УТВЕРЖДАЮ  председатель антинаркотической комиссии Орловской области, Губернатор и Председатель Правительства Орловской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А. Е. Клычков  «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 года |

**Методические рекомендации**

**по разработке и формированию муниципальных программ  
(подпрограмм, планов) в антинаркотической сфере**

Настоящие Методические рекомендации разработаны во исполнение   
пункта 19 Комплекса мер, направленного на повышение эффективности межведомственного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также   
в проведении мониторинга и оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, утвержденного 4 апреля 2019 года председателем Государственного антинаркотического комитета Колокольцевым В. А.

**I. Общие положения**

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» введены основополагающие принципы стратегического планирования, на основе которых разрабатываются документы стратегического планирования, программы различного уровня.

В соответствии со статьей 9 указанного закона органы местного самоуправления являются участниками стратегического планирования на уровне муниципального образования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 53.1 Федерального закона от 8 января 1998 года № З-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» органы местного самоуправления, организации, граждане имеют право участвовать в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, которые проводятся в установленном порядке федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также самостоятельно разрабатывать и реализовывать комплексы таких мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях реализации полномочий по разработке и реализации комплексов антинаркотических мероприятий органам местного самоуправления Государственным антинаркотическим комитетом, антинаркотической комиссией Орловской области **рекомендовано разрабатывать и утверждать муниципальные антинаркотические программы (подпрограммы, планы).**

**П. Порядок разработки муниципальных программ   
(подпрограмм, планов) в антинаркотической сфере**

**Муниципальная программа (подпрограмма, план)** – комплекс взаимоувязанных по целям, срокам и ресурсам мероприятий, нацеленных на решение конкретных задач антинаркотической направленности.

**Цель** – планируемый за период реализации муниципальной программы (подпрограммы, плана) конечный результат решения проблемы, посредством реализации мероприятий.

**Задача** – планируемый результат выполнения совокупности взаимоувязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций, направленных на достижение цели.

**Структура программы (подпрограммы, плана):**

1**.** Паспорт программы (подпрограммы, плана), включающий минимально короткую информацию о следующих ее составляющих:

1.1. Основания для разработки.

1.2. Муниципальный заказчик.

1.3. Разработчики программы.

1.4. Исполнители.

1.5. Цель.

1.6. Задачи.

1.7. Сроки реализации.

1.8. Целевые индикаторы и показатели.

1.9. Ожидаемые конечные результаты.

1.10. Объем и источники финансирования.

1.11. Координатор (контроль за реализацией).

**2.** Основная часть, включающая:

2.1. Содержание проблемы и обоснование для ее решения программным методом.

2.2. Цель, задачи и сроки реализации.

2.3. Система мероприятий.

2.4. Ресурсное обеспечение.

2.5. Система мероприятий (с вынесением подробного перечня исполнителей, сроков и объема финансирования).

2.6.Оценка эффективности.

3.Приложения.

4. Критерии оценки эффективности.

Рекомендуемый образец оформления паспорта муниципальной антинаркотической программы (подпрограммы, плана) представлен в приложении 1 к настоящим методическим рекомендациям.

При формулировке проблемы, подлежащей реализации в рамках программы (подпрограммы, плана), разработчикам надлежит руководствоваться следующими факторами:

– проблему целесообразно излагать доступным для заинтересованных сторон языком, при этом ее формулировка должна быть краткой, лаконичной и конкретной;

– состояние наркоситуации разумно формулировать не только исходя из данных официальной статистики, но и исходя из данных социологических исследований, т.е. максимально использовать результаты мониторинга;

– в рамках сформулированных наиболее уязвимых составляющих наркоситуации указывается, что конкретно необходимо изменить.

Решение проблемы борьбы с наркоманией невозможно осуществить в пределах одного финансового года, поскольку предусматривается проведение большого количества долгосрочных мероприятий социального характера.

С учетом этого, при определении срока рекомендуется предложить тот период, который может обеспечить возможность формирования определенной программой модели поведения исполнителей программы и достижение целей мероприятий, т.е. временной интервал, поскольку наркоситуация, как и любое социальное явление, имеет тенденцию изменяться. Вместе с тем растягивать реализацию программы на более длительный срок нецелесообразно вследствии интенсивности развития наркоситуации, а также необходимости совершенствования форм и методов борьбы с наркопреступностью.

Наиболее оптимальным сроком действия программ представляется три-пять лет.

При разработке программ (подпрограмм, планов), важнейшую роль играет правильность определения цели, поскольку некорректная формулировка целей не позволяет в полной мере разработать мероприятия, отвечающие желаемым потребностям.

Под целью программы (подпрограммы, плана) следует понимать конкретно сформулированное основное направление деятельности в сфере регулирования наиболее актуальной проблемы, на решение которой направлена программа (подпрограмма, план), отражающее конечные результаты реализации программы (подпрограммы, плана) и реализация которого возможна в течение срока действия программы.

Учитывая это, при разработке программ (подпрограмм, планов) рекомендуется придерживаться определенных требований к формулировке их целей:

а) соотносимость с названием программы (подпрограммы, плана):

цель не может выходить за рамки, обозначенные названием программы (подпрограммы, плана);

б) адекватность сложившимся потребностям:

цель программы (подпрограммы, плана) должна вытекать непосредственно из сложившейся наркоситуации и отражать наиболее актуальные проблемы в конкретном муниципальном образовании;

в) специфичность:

цель должна соответствовать поставленным задачам;

г) достижимость:

цели должны быть потенциально достижимы;

д) измеряемость:

должна существовать возможность проверки достижения целей;

е) привязка к временному графику:

должны быть установлены срок достижения цели и этапы реализации программы (подпрограммы, плана);

ж) конкретность:

формулировка цели должна содержать лишь однозначные понятия, смысл которых не может быть истолкован по-разному.

С учетом изложенного целесообразно использование таких формулировок целей программы, как, например:

«Снижение негативных социально-экономических последствий   
от наркомании», поскольку содержание социально-экономических последствий наркомании очевидно и обозначенная цель является достижимой.

Более точно раскрыть цель программы (подпрограммы, плана) призваны конкретные направления деятельности, т.е. ее задачи.

При формулировке задач рекомендуется учитывать, что их правильная постановка определяет эффективность реализации программы (подпрограммы, плана) и возможности адекватной оценки результатов. С учетом этого, каждой поставленной задаче должны соответствовать ожидаемые результаты и, следовательно, – индикаторы оценки результатов реализации программы.

При формулировке задач программы (подпрограммы, плана) рекомендуется избегать основных ошибок:

– несопоставимость желаемого результата и возможностей для его осуществления;

– несоблюдение действующего законодательства в части распределения полномочий субъектов профилактики и бюджетных средств.

Учитывая это, следует обратить внимание на недопустимость таких формулировок задач, как:

«Координация деятельности правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотиков», поскольку решение этой задачи невозможно за счет бюджета органа местного самоуправления и не входит в его компетенцию.

Вместе с тем в качестве примеров задач, формулировка которых допустима, можно отнести:

1. Развитие системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков.

2. Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних, молодежи.

3. Уничтожение наркосодержащих растений.

Указанные задачи могут быть осуществимы в период действия программы (подпрограммы, плана), поскольку их формулировка конкретна и не содержит в себе противоречий.

При формулировке целевых индикаторов и показателей программы (подпрограммы, плана) следует учитывать, что понятия целевого индикатора и показателя не разделяются и используются как единое целое.

Под целевым индикатором рекомендуется понимать измеримые показатели, отображающие ход реализации программы (подпрограммы, плана), позволяющие по итогам каждого года отслеживать динамику успешности или неуспешности ее реализации, а также степень решения основных задач и достижения целей.

Целевые индикаторы являются инструментом объективной оценки достижения целей, выполнения основных задач и ключевых мероприятий целевой программы и должны быть запланированы на весь срок ее реализации, количественно заданными и измеряемыми.

Приложение 1

Образец оформления паспорта муниципальной антинаркотической  
программы (подпрограммы, плана)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы (подпрограммы, плана) |  |
| Правовое основание для разработки | * – федеральный закон от 8 января 1998 года № З-ФЗ  «О наркотических средствах и психотропных веществах»; * – указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года  № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»;   – указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года  № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации  до 2020 года»; |
| Ответственный исполнитель |  |
| Соисполнители |  |
| Цель | Сокращение масштабов немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров  и существенное снижение спроса на них. |
| Задачи | 1. Развитие системы раннего выявления незаконных потребителей наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.   1. Формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды, повышения уровня информированности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте. 2. Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений для несовершеннолетних, молодежи. 3. 4. Уничтожение дикорастущих наркосодержащих растений в муниципальном образовании. |
| Срок реализации | 2020-2024 годы |
| Объем и источники финансирования |  |
| Ожидаемые результаты реализации | 1. Удельный вес численности молодежи, принявшей участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности молодежи муниципального образования.  2. Количество молодежи с впервые установленным диагнозом «Наркомания».  3. Количество детей и подростков с впервые установленным диагнозом «Наркомания», в т.ч. состоящих на профилактическом учете. |